

UCHWAŁA NR III/407/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Bedlno na lata 2014-2017

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 i poz. 938) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bedlno na lata 2014-2017, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 listopada 2013 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2014-2017.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2017 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy o finansach publicznych które będą obowiązywać od 1 stycznia 2014 roku, nie ustanawiają ograniczeń w odniesieniu do wysokości długu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Prognozowane przez Gminę Bedlno zadłużenie na koniec 2014 roku będzie wynosiło 430.000zł, na koniec 2015 roku 200.000 zł, w 2016 roku zostanie spłacone w całości.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco:

- w 2014 roku 9,15 % do 0,11 %,
- w 2015 – 6,82 % do 1,70 %,
- w 2016 – 6,14 % do 1,43 %.

7. Załączone do wpf nie w pełni objaśniają wielkości prognozowanych w wpf w zakresie dochodów bieżących w latach 2015-2017, dochody bieżące w 2014 roku planuje się w wysokości 12.966.388 zł, w 2015 roku prognozowane dochody bieżące w wysokości 14.700.000 zł, wzrost o 1.733.612 zł, czyli o 11,70 %, w 2016 i 2017 roku nie ustalono zwiększenia tych dochodów. Natomiast w objaśnieniach do wpf zapisano tylko, że „Na lata 2015-2017 przyjęto wzrost dochodów bieżących, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych”, nie wskazując o jaki wzrost procentowy chodzi w poszczególnych latach. Ponadto nie uzasadniono, dlaczego tak wysoki wzrost dochodów bieżących jednostka prognozuje w 2015 roku. W objaśnieniach do wpf w odniesieniu do wydatków bieżących zapisano, iż w latach 2015 -2017 prognozuje się ich wzrost w stosunku do 2014 roku ze względu na inflację. Na podstawie analizy projektu wpf ustalono, że w 2016 roku wydatki te nie wzrosły w stosunku do 2015, natomiast w 2017 zmniejszyły się w stosunku do 2016 roku.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Bogusław Wemys