

**UCHWAŁA NR X/104/2019  
RADY GMINY BEDLNO  
z dnia 30 grudnia 2019 roku.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Bedlno**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506,1309,1571,1696 i 1815) w związku z art. 229 pkt. 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60,730 i 1133) uchwała się, co następuje:

§1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez Państwa [REDAKTED] na działalność Wójta Gminy Bedlno.

§2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Bedlno do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCA**  
Rady Gminy Bedlno  
Anna Rałajczyk

nie wnoszę uwag co do zgodności  
z obowiązującymi przepisami

RADCA PRAWNY

mgr Dorota Wętek

## UZASADNIENIE STANOWISKA RADY GMINY BEDLNO

W dniu 17 października 2019 roku do Urzędu Gminy Bedlno wpłynęło pismo z Departamentu Prawnego Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie przesyłające – celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością – skargę Państwa [REDAKCYJNE] [REDAKCYJNE] dotyczącą działania Wójta Gminy Bedlno, w związku z zarzutami o niewłaściwym wydatkowaniu środków publicznych na inwestycje związane z gospodarką odpadami niebezpiecznymi.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Wójta jest Rada Gminy, Przewodnicząca Rady Gminy przekazała pismo Przewodniczącemu Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 23 października 2019 roku. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dniem 29 października 2019 roku złożył pismo do Wójta Gminy Bedlno z prośbą o udostępnienie dokumentacji związanej z usuwaniem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest w latach 2016 - 2018 na planowane posiedzenie Komisji.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 30 października 2019 roku radni zapoznali się z treścią skargi, Przewodniczący Komisji wezwał na posiedzenie Komisji pracownika Urzędu Gminy – Inspektor ds. rolnictwa i ochrony środowiska – [REDAKCYJNE] prowadzącą sprawę z zakresu usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest.

Na podstawie przedłożonych dokumentów tj.: Umowy Nr 8/R/2016 z dnia 24 maja 2016 roku, Harmonogramu prac z firmy RENOVO S.C. Krzysztof Łoziński, Piotr Malinowski, Kart Przekazania Odpadów z firmy RENOVO S.C. Nr KPO 9/2016, KPO 10/2016, 52 A/08/2016, 19/06/2016, 20/06/2016, 21/06/2016, 2/07/2016, 8A/07/2016, 9A/07/2016, 10A/07/2016, 38A/08/2016, 45A/08/2016, 51A/08/2016, 22165, 44/10/10/2017, 108/22/10/2018, 108/31/07/2018, Protokołu z Kontroli Nr JS/174/2016 z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z dnia 20 września 2016 roku, Dokumentów WB 5152, WB 4639, WB 2732 dotyczących księgowania kwot przekazanych dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, Umowy Nr 10/R/2017 z dnia 12 maja 2017 roku, Aneksu do Umowy Nr 10/R/2017 z dnia 12 maja 2017 roku, Protokołu z Kontroli Nr AK/180/2017 z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, Protokołu końcowego robót z zakresu usuwania wyrobów zawierających azbest sporządzonego dnia 10 października 2017 r. w Bedlnie, Umowy Nr 21/R/2018, protokołu z Kontroli Nr AK/251/2018 oraz wyjaśnień złożonych przez pracownika Urzędu zajmującego się powyższym zadaniem oraz Sołtysa Sołectwa Stradzew ustalono następujące okoliczności sprawy:

Gmina Bedlno w latach 2016-2018 ubiegała się o dofinansowanie zadań polegających na usuwaniu i unieszkodliwianiu wyrobów zawierających azbest z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

W 2016 roku realizowano zadanie pn. Usunięcie i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Bedlno. Wykonawcą całego zadania w drodze zapytania ofertowego została wyłoniona firma RENOVO S.C. Krzysztof Łoziński, Piotr Malinowski ul.

Studzińskiego 48 m.8, 91-498 Łódź, zgodnie z Umową Nr 8/R/2016 zawartą w dniu 24 maja 2016 roku pomiędzy Gminą Bedlno tj. Zamawiającym, a Wykonawcą, na realizację zamówienia: Usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Bedlno w 2016 roku z nieruchomości wskazanych przez Gminę Bedlno: obejmujące 1) demontaż, załadunek, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest tj. pokryć dachowych z płyt azbestowo-cementowych z budynków stanowiących własność osób fizycznych z terenu gminy Bedlno w ilości ok. 55,37 Mg, 2) załadunek, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z posesji stanowiących własność osób fizycznych z terenu gminy Bedlno w ilości ok. 180,58 Mg. Cena całkowita zamówienia wyliczona została na podstawie harmonogramu prac w Gminie Bedlno oraz faktycznego demontażu, odbioru i transportu odpadów, kwota wynagrodzenia nie mogła jednak przekraczać 105 324,78 zł brutto.

W terminie od dnia 24 maja 2016 roku do dnia 30 sierpnia 2016 roku firma działająca na zlecenie Gminy Bedlno usunęła wyroby zawierające azbest z 64 posesji osób fizycznych. Wykonawca w ramach realizacji zadania przeprowadził:

- 1) Demontaż, przygotowanie do transportu, załadunek, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest w ilości: 45,192 Mg,
- 2) Przygotowanie do transportu, załadunek, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest w ilości: 179,028 Mg.

Łącznie unieszkodliwiono 224,22 Mg płyt azbestowo-cementowych. W 2016 roku materiały budowlane zawierające azbest zostały unieszkodliwione na składowiskach materiałów niebezpiecznych: ZGO AQUARIUM Sp. z o.o. Pukinin 140, 96-200 Rawa Mazowiecka, zgodnie z Kartami Przekazania Odpadów na łączną masę 41,10 Mg oraz Płoszków gmina Radomsko, Składowisko Odpadów Niebezpiecznych EKO- Radomsko Sp. z o.o., zgodnie z kartami przekazania odpadów na łączną masę 183,12 Mg.

Kwota wykonania przedmiotu umowy wyniosła 98 164,03 zł brutto. Wpłata dofinansowania poprzedzona została kontrolą Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. W 2016 roku Gmina otrzymała dofinansowanie (99%) z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z udziałem środków z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie łącznej 97 182,00 zł – środki te zostały przekazane na konto Gminy Bedlno i zostały zaksięgowane w dniu 31 października 2016 roku, Gmina wydatkowała ze swoich środków pieniężnych brakujący 1 %.

W 2017 roku Gmina Bedlno realizowała zadanie pn. Usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Bedlno. Wykonawcą całego zadania była ponownie firma RENOVO S.C. Krzysztof Łoziński, Piotr Malinowski ul. Studzińskiego 48 m.8, 91-498 Łódź, zgodnie z Umową Nr 10/R/2017, zawartą w dniu 12 maja 2017 roku pomiędzy Gminą Bedlno tj. Zamawiającym, a Wykonawcą, na realizację zamówienia: Usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Bedlno w 2017 roku, z nieruchomości wskazanych przez Gminę obejmujące:

- 1) Demontaż, przygotowanie do transportu, transport i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest (pokryć dachowych z płyt azbestowo-cementowych) w ilości ok. 63,024 Mg;

- 2) Przygotowanie do transportu, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest (pokryć dachowych z płyt azbestowo-cementowych) w ilości ok. 111,12 Mg. Przygotowanie do transportu obejmuje: zbieranie, spakowanie i załadunek azbestu.

Cena całkowita zamówienie wyliczona została na podstawie harmonogramu prac w Gminie Bedlno oraz faktycznego demontażu, odbioru i transportu odpadów, kwota wynagrodzenia nie mogła jednak przekraczać 79 054,55 zł brutto.

W terminie od dnia 12 maja 2017 roku do dnia 10 października 2017 roku firma działająca na zlecenie Gminy Bedlno usunęła wyroby zawierające azbest z 47 posesji, co dało łączną masę 168,873 Mg przetransportowanych i unieszkodliwionych płyt azbestowych. W 2017 roku materiały zawierające azbest z terenu Gminy Bedlno zostały unieszkodliwione na składowiskach materiałów niebezpiecznych: Składowisko odpadów zawierających azbest, Środowisko i Innowacje Sp. z o.o. Dobrów 8, 28-142 Tuczępy, zgodnie z Kartą przekazania odpadów na łączną masę 118,65 Mg oraz Składowisko odpadów niebezpiecznych zawierających azbest w miejscowości Małociechowo EKO-POL Sp. z o.o. ul. Dworcowa 9, 86-120 Pruszcz, zgodnie z Kartą przekazania odpadów na łączną masę 50,223 Mg.

Kwota wykonania przedmiotu umowy wyniosła 76 244,59 zł brutto. Wpłata dofinansowania poprzedzona została kontrolą Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z dnia 17 listopada 2017 roku. W 2017 roku Gmina otrzymała dofinansowanie z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z udziałem środków z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie łącznej 60 995,00 zł – środki zostały przekazane i zaksięgowane na koncie bankowym Gminy Bedlno dnia 23 listopada 2017 roku.

W 2018 roku realizowano również zadanie pn. Usuwanie i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Bedlno w 2018 roku. Wykonawcą całego zadania została firma RENOVO S.C. Krzysztof Łoziński, Piotr Malinowski ul. G. Herlinga- Grudzińskiego 48 m.8, 91-498 Łódź, zgodnie z Umową Nr 21/R/2018 zawartą w dniu 28 maja 2018 roku pomiędzy Gminą Bedlno tj. Zamawiającym, a Wykonawcą, na realizację zamówienia: Usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Bedlno w 2018 roku, z nieruchomości wskazanych przez Gminę obejmujące:

- 1) Demontaż, przygotowanie do transportu, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest (pokryć dachowych z płyt azbestowo-cementowych) w ilości ok. 14,432 Mg;

- 2) Przygotowanie do transportu, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest (pokryć dachowych z płyt azbestowo-cementowych) w ilości ok. 130,656 Mg. Przygotowanie do transportu obejmuje: zbieranie, spakowanie i załadunek azbestu.

Cena całkowita zamówienie wyliczona została na podstawie harmonogramu prac w Gminie Bedlno oraz faktycznego demontażu, odbioru i transportu odpadów, kwota wynagrodzenia nie mogła jednak przekraczać 47 392,68 zł brutto.

W terminie od dnia 28 maja 2018 roku do dnia 22 października 2018 roku firma działająca na zlecenie Gminy Bedlno usunęła wyroby zawierające azbest z 41 posesji, co dało łączną masę 137,977 Mg przetransportowanych i unieszkodliwionych płyt azbestowych.

W 2018 roku materiały budowlane zawierające azbest z terenu Gminy Bedlno zostały unieszkodliwione na składowisku materiałów niebezpiecznych: Składowisko odpadów niebezpiecznych zawierających azbest w miejscowości Małociechowo EKO-POL Sp. z o.o. ul. Dworcowa 9, 86-120 Pruszcz, zgodnie z Kartami Przekazania Odpadów na łączną masę 137,977 Mg.

Kwota wykonania przedmiotu umowy wyniosła 43 786,96 zł brutto. Wpłata dofinansowania poprzedzona została kontrolą z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w dniu 19 listopada 2018 roku. W dniu 26 listopada 2018 roku Gmina Bedlno otrzymała i zaksięgowała dofinansowanie z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 39 407,00 zł.

Rada Gminy Bedlno uznaje wniesioną przez Państwa [REDAKTOR] skargę za bezzasadną z następujących względów:

Sprawdzona dokumentacja potwierdza usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenów Gminy Bedlno latach 2016-2018.

Komisja stwierdziła, że w latach 2015-2018 część wniosków, które wpłynęły do Urzędu Gminy o dofinansowanie kosztów usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest, zostały wypełnione w niepoprawny sposób. Niektóre rubryki były korektorowane. Z wyjaśnień Inspektor ds. rolnictwa i ochrony środowiska Pani [REDAKTOR] wynika, że kilku wnioskodawców dokonało skreśleń, poprawek i korekt bez parafowania zmian.

W latach 2016-2018 Gmina Bedlno otrzymała łącznie 197 584,00 zł dofinansowania z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wezwał stronę skarżącą do złożenia wyjaśnień, Państwo Jadwiga i Jan Zalewscy nie odebrali wezwania do wstawienia się w Urzędzie Gminy. Wezwanie zostało wysłane pod adres podany w skardze, czyli [REDAKTOR]. Korespondencja w przedmiotowej sprawie wysłana za pośrednictwem Poczty Polskiej wróciła do Urzędu Gminy z adnotacją: „ZWROT. Adresat pod wskazanym adresem nieznany”.

W świetle przedłożonej dokumentacji dotyczącej gospodarki odpadami zawierającymi azbest oraz złożonych wyjaśnień przez pracownika zajmującego się utylizacją wyrobów zawierających azbest Rada Gminy Bedlno nie stwierdza naruszenia prawa przez Wójta Gminy Bedlno.

Jednocześnie Rada Gminy Bedlno poucza skarżącego o treści art. 239 Kpa., który stanowi:

„W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez powiadamiania skarżącego”.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Rady Gminy Bedlno  
Anna Ratajczyk